



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

BANDO DI GARA

PROCEDURA APERTA AI SENSI DEGLI ARTICOLI 54, 59 E 60 DEL DECRETO LEGISLATIVO N.50/2016 PER L'AFFIDAMENTO MEDIANTE ACCORDO QUADRO-CONVENZIONE CON PIU' SOGGETTI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO IN PARTE DEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI TORINO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA ED ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE DALLA DATA PRESUNTA DEL 01.04.2017 FINO ALLA DATA ANCH'ESSA PRESUNTA DEL 31.12.2017. CODICE **CIG 69555036A6**

1. ENTE APPALTANTE : Prefettura di TORINO

Indirizzo: Piazza Castello, 201

Responsabile del procedimento: Dott. Giuseppe Zarcone

Telefono 011/5589730

Fax 011/5589973

e-mail: Giuseppe.zarcone@interno.it

P.E.C.: ammincontabile.prefeto@pec.interno.it

Responsabile dell'esecuzione: Dott. Paolo Accardi

2. INDICAZIONI GENERALI

In conformità alle direttive impartite dal Ministero dell'Interno – Dipartimento Libertà Civili ed Immigrazione – con nota prot.n.11382 del 15.12.2016, la Prefettura di Torino (in seguito solo Prefettura) deve procedere all'accoglienza ed all'assistenza di un numero presunto di 5.966 cittadini stranieri, fino alla data anch'essa presunta del 31.12.2017.

Dall'appalto sono esclusi i territori dei comuni della provincia che hanno stipulato con questa Prefettura protocolli d'intesa per il reperimento a loro cura dei posti necessari alle esigenze dell'accoglienza per un totale di 934 posti (escluso SPRAR).

Il totale dei posti oggetto del presente bando, pertanto, è pari a 5.032.

In allegato sono indicati i comuni nel cui territorio **non** potranno essere ubicate strutture oggetto di partecipazione al presente bando di gara.

La procedura oggetto del presente avviso è volta alla conclusione di un Accordo Quadro con più operatori economici, secondo le indicazioni dell'articolo 54 del Decreto legislativo n.50/2016 e smi, per l'affidamento del servizio in oggetto indicato.

Durante il periodo di validità dell'Accordo Quadro l'esecuzione del servizio da parte degli operatori aggiudicatari è eventuale ed avverrà solo a seguito di richiesta da parte della Prefettura, in base ai criteri contenuti nel presente avviso.



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

Si evidenzia che la Prefettura corrisponderà compensi agli operatori aggiudicatari solo se effettivamente verranno inviati cittadini stranieri presso le strutture di accoglienza messe a disposizione dai medesimi operatori ed esclusivamente in base al numero realmente ospitato. Qualora gli operatori economici (o parte di essi) non dovessero accogliere ospiti nel periodo di validità dell'accordo quadro, l'Amministrazione non corrisponderà alcun importo, a qualsiasi titolo.

La Tassa sulle Gare – in relazione al valore presunto della gara come più avanti indicato - pari a **€ 500,00** è il contributo di cui all'articolo 1, comma 67, della Legge 23.12.2005, n.266 da versare secondo le indicazioni visualizzabili sulla Home Page del sito www.anticorruzione.it.

3. CATEGORIA DEI SERVIZI.

I servizi oggetto della presente procedura rientrano nei cosiddetti servizi sociali di cui all'Allegato IX del Decreto Legislativo n.50/2016 (codice CPV 85311000-2).

4.CRITERIO DI AFFIDAMENTO

L'aggiudicazione sarà stabilita in favore di più operatori economici concorrenti sulla base di un'apposita graduatoria redatta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto prezzo/qualità, ai sensi dell'articolo 95, commi 2 e 3 del Decreto Legislativo n.50/2016, con riferimento al prezzo posto a base d'asta di € 35,00 (trentacinque/00) pro die/pro capite oltre IVA

A tal fine all'offerta tecnica saranno assegnati fino ad un massimo di 60 punti ed all'offerta economica fino ad un massimo di 40 punti.

SI AVVERTE CHE SARANNO AMMESSI ALLA VALUTAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA SOLO I PARTECIPANTI CHE ABBIANO CONSEGUITO UN PUNTEGGIO MINIMO DI 30 PUNTI NELLA VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA.

Non sussistono costi relativamente al D.U.V.R.I.

Quanto ai costi specifici della sicurezza aziendale di cui all'articolo 95, comma 10, del Decreto Legislativo n.50/2016, gli stessi devono essere indicati specificatamente, **a pena di esclusione**, nell'offerta.

Non saranno ammesse offerte al rialzo e rimane salva la più ampia facoltà di verifica della congruità e della convenienza del prezzo con ricorso a qualsiasi tipo di strumento e a qualsiasi organismo da parte della Prefettura.

Si procederà all'affidamento anche in presenza di una sola offerta, purchè valida e ritenuta congrua.

La Prefettura si riserva di non procedere, motivatamente, all'affidamento dell'Appalto, qualora nessuna delle offerte presentate venga ritenuta conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'Appalto stesso.



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

Ugualmente la Prefettura si riserva di procedere a riduzioni della capacità ricettiva in relazione a valutazioni attinenti all'ordine ed alla sicurezza pubblica anche sentito il Comitato Provinciale Ordine e Sicurezza Pubblica e/o il Sindaco del Comune in cui la struttura è ubicata.

Ai sensi dell'articolo 105 del Decreto Legislativo n. 50/2016 non è ammesso il subappalto.

E', inoltre, vietata la cessione del contratto.

Si aggiunge che la Prefettura ai sensi dell'articolo 105, comma 13, del Decreto Legislativo n.50/2016, non accetterà cessioni di crediti derivanti dall'esecuzione di prestazioni conseguenti alla presente procedura di gara.

L'offerente è vincolato alla propria offerta per un periodo di tempo di 180 giorni.

5. LUOGO DI ESECUZIONE DEL SERVIZIO ED AVVERTENZE PARTICOLARI SUI TRASPORTI E SULLO SCREENING SANITARIO.

I partecipanti devono dichiarare l'**esatta ubicazione** degli immobili presso i quali, nel caso di aggiudicazione, espleteranno l'attività oggetto dell'appalto, precisando che i medesimi sono dotati dei requisiti previsti e descritti più oltre nel presente paragrafo.

La disponibilità dell'immobile (intendendo per essa la piena proprietà o anche solo l'atto di impegno a locare da parte della Proprietà o altra documentazione comprovante il vincolo a locare, concedere in comodato o comunque a mettere, in generale, a disposizione del concorrente l'immobile), dovrà essere documentata già in sede di partecipazione alla gara. Allo stesso modo i requisiti degli immobili previsti dal bando dovranno essere documentati in sede di partecipazione alla gara.

La stazione appaltante si riserva di controllare le dichiarazioni e la documentazione prodotta, escludendo dalla gara i concorrenti che avranno prodotto dichiarazioni non conformi a quelle richieste, **Si avverte che non potranno essere considerati idonei locali ubicati in edifici condominiali nei quali il rapporto fra l'immobile adibito all'accoglienza e il totale delle unità abitative dell'edificio sia superiore a 1/5 fatta salva l'eventualità in cui sia stato acquisito e documentato preventivamente il consenso da parte dei restanti condomini.**

In casi eccezionali, previa adeguata e puntuale verifica da parte della Prefettura delle circostanze che lo richiedono, in fase di esecuzione del contratto, potranno anche essere individuare strutture diverse da quelle accertate al momento della stipula del contratto purchè evidentemente esse siano dotate di tutti i requisiti richiesti dal bando ed abbiano caratteristiche almeno equivalenti a quelle indicate in contratto sulla base di insindacabile giudizio della Prefettura.

L'ente gestore ha l'obbligo di avvalersi di strutture munite di destinazione urbanistica compatibile con il servizio in oggetto, ubicate nel territorio della



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

provincia di Torino, che rispettino la normativa vigente in materia residenziale, sanitaria, di sicurezza antincendio e antinfortunistica.

La Prefettura si riserva di verificare l'idoneità degli immobili in cui saranno svolti i servizi oggetto del presente avviso e di non procedere all'aggiudicazione ai sensi delle disposizioni dell'articolo 95, comma 12, del decreto legislativo 50/2016.

Nessun corrispettivo sarà erogato per l'uso e i costi di gestione delle strutture e per la manutenzione ordinaria e straordinaria nonché per tutte le utenze le quali sono interamente a carico dell'operatore di tipo economico.

La Prefettura in nessun caso potrà essere ritenuta corresponsabile neanche in minima parte dei danni arrecati dai soggetti ospitati all'immobile e non corrisponderà, al riguardo, alcunché a qualsiasi titolo.

Si precisa che nel presente bando si intende per "immobile" uno spazio idoneo agli usi abitativi anche solo transitori.

L'immobile può, quindi, essere, a titolo esemplificativo, un appartamento, ma anche un edificio (o una parte di esso) idoneo a finalità abitative di tipo transitorio o comunque collettivo (ad esempio struttura ricettiva alberghiera od extra alberghiera).

Le effettive assegnazioni degli ospiti nelle strutture si conformeranno alle esigenze di ordine e sicurezza pubblica ed a quelle di inserimento degli ospiti nel tessuto sociale ed ambientale con una equilibrata distribuzione fra le varie parti del territorio provinciale.

Inoltre in tale contesto si terrà conto delle indicazioni del piano di distribuzione "Ministero dell'Interno – ANCI" considerando anche la clausola di salvaguardia relativa allo SPRAR.

I contenuti dei due capoversi immediatamente precedenti si concretizzano nella possibilità di ospitare in ciascun immobile, fermi restando i necessari requisiti igienico- sanitari ed urbanistici, non più di 50 persone ad eccezione dei comuni con più di 15.000 abitanti nei quali il numero ospitabile in ciascuna struttura viene elevato da 50 a 200 persone.

Nella graduatoria finale, inoltre, si terrà conto del Comune in cui sono ubicati gli immobili e qualora il numero di posti complessivamente offerti nel territorio comunale sia superiore rispetto al numero teoricamente attribuibile sulla base del piano "ANCI – Ministero dell'Interno", tale eccedenza sarà collocata in una graduatoria separata alla quale potrà attingersi dopo avere esaurito la graduatoria principale.

Per quanto riguarda il Comune di Moncalieri, ai sensi del protocollo d'intesa stipulato con l'Amministrazione Comunale, il numero massimo di posti utilizzabile è pari a 180 e, pertanto, si procederà alle aggiudicazioni in ordine di graduatoria fino al raggiungimento di tale soglia.

Si avverte che il soggetto che risulterà contraente a seguito dell'espletamento del bando e delle conseguenti procedure di affidamento dovrà



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

provvedere a sue spese e cura al trasporto degli ospiti dal luogo che di volta in volta questa Prefettura indicherà (comunque sito nell'ambito del territorio della Regione Piemonte o delle Regioni limitrofe) al luogo di svolgimento del servizio di accoglienza e di assistenza.

Si avverte, inoltre, che il medesimo soggetto di cui al capoverso precedente dovrà eseguire con immediatezza e con precedenza rispetto a qualsiasi altra operazione od attività lo screening sanitario degli ospiti assegnati prima che i medesimi entrino in contatto con qualsiasi altro ospite, sempre che tali operazioni non siano state eseguite e documentate da altri soggetti autorizzati dalla Prefettura

6. DURATA E TEMPI DI ESECUZIONE DEI SERVIZI.

L'accordo quadro avrà durata presumibilmente dal 01.04.2017 fino al 31.12.2017 fatta salva la cessazione anticipata qualora vengano meno le esigenze.

Alla scadenza dei contratti stipulati con gli aggiudicatari, il rapporto s'intende risolto di diritto, tuttavia si precisa che la Prefettura, qualora ne ricorra la necessità, si riserva la facoltà di esercitare le seguenti opzioni:

Opzione della ripetizione di servizio analogo alle medesime condizioni del contratto originariamente stipulato con l'aggiudicatario, ai sensi dell'articolo 63, comma 5, del Decreto Legislativo n.50/2016 per il periodo 1° gennaio – 30 giugno 2018, se ritenute convenienti per l'Amministrazione e previo accertamento dell'autorizzazione alla spesa da parte del Ministero dell'Interno;

Opzione della proroga alla scadenza per un periodo di 3 mesi, qualora necessario nelle more dell'espletamento delle operazioni di gara volte all'individuazione del nuovo aggiudicatario, ai sensi dell'articolo 106 comma 11 del Decreto Legislativo n.50/2016.

In tali ipotesi il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli all'Amministrazione.

La Prefettura, inoltre, si riserva possibilità di risoluzione anticipata della convenzione qualora vengano meno le esigenze ovvero nel caso di diverse indicazioni del Ministero dell'Interno in merito alle modalità di gestione dell'attività di accoglienza.

7. IMPORTO DELL'APPALTO E GARANZIA PROVVISORIA

L'importo presunto complessivo della presente gara è stimato in €. 96.513.760,00 di cui €. 48.433.000,00 per il periodo 01.04.2017 – 31.12.2017, €.31.877.720,00 per l'eventuale ripetizione di servizio analogo nel periodo 01.01.2018 – 30.06.2018 ai sensi dell'articolo 63, comma 5, del Decreto Legislativo n.50/2016 e ulteriori €. 16.203.040,00 per l'eventuale proroga di mesi



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

tre del servizio oltre il termine di scadenza ai sensi dell'articolo 106, comma 11 del Decreto Legislativo n.50/2016.

L'offerta dei concorrenti deve essere corredata, **a pena di esclusione**, da cauzione provvisoria, come definita dall'art. 93 del Decreto Legislativo n.50/2016, pari al 2% dell'importo ottenuto, moltiplicando il numero dei posti per i quali si intende concorrere per la base d'asta di € 35,00 (NON per il prezzo offerto) giornaliera per 548 giorni (pari alla somma dei giorni dal 01.04.2017 al 30.09.2018)

La cauzione avrà anche la funzione di garanzia in ordine alla sanzione di cui all'articolo 83, comma 9 del Decreto Legislativo n.50/2016

Nell'ipotesi di parziale escussione della cauzione, a fronte dell'applicazione della suddetta sanzione, è in capo al concorrente l'obbligo di reintegrazione della garanzia a pena di esclusione.

Resta ferma la possibilità di pagamento diretto della sanzione in luogo della parziale escussione della cauzione.

La cauzione è costituita, a scelta del concorrente:

- in titoli del debito pubblico garantiti dallo Stato depositati presso una sezione di tesoreria provinciale o presso le aziende autorizzate, a titolo di pegno, a favore della stazione appaltante; il valore deve essere al corso del giorno del deposito;
- in contanti, con versamento presso la Tesoreria Provinciale dello Stato – Banca d'Italia – che rilascerà un certificato di deposito provvisorio in originale che potrà essere prodotto a comprova dell'avvenuto versamento;
- da fideiussione bancaria o assicurativa rilasciata dagli intermediari iscritti nell'albo di cui all'art. 106 del d.lgs. 1 settembre 1993, n. 385 che svolgono in via esclusiva o prevalente attività di rilascio di garanzie e che sono sottoposti a revisione contabile da parte di una società di revisione iscritta nell'albo previsto dall'art. 161 del d.lgs. 24 febbraio 1998, n. 58.

In caso di prestazione della cauzione provvisoria in contanti o in titoli del debito pubblico dovrà essere presentata anche una dichiarazione di un istituto bancario o assicurativo o altro soggetto di cui all'articolo 93 del Codice, contenente l'impegno verso il concorrente a rilasciare, qualora l'offerente risultasse aggiudicatario, garanzia fideiussoria relativa alla cauzione definitiva in favore della stazione appaltante, valida fino alla decorrenza di dodici mesi dalla data di ultimazione dei servizi risultante dal relativo certificato.

In caso di prestazione della cauzione provvisoria sotto forma di fideiussione questa dovrà:

- Essere conforme agli schemi di polizza tipo di cui al comma 4 dell'art. 127 del Regolamento (nelle more dell'approvazione dei nuovi schemi di polizza-tipo, la fideiussione redatta secondo lo schema tipo previsto dal Decreto del Ministero delle attività produttive del 23 marzo 2004, n. 123,



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

dovrà essere integrata mediante la previsione espressa della rinuncia all'eccezione di cui all'art. 1957, comma 2, del codice civile, mentre ogni riferimento all'art. 30 della l. 11 febbraio 1994, n. 109 deve intendersi sostituito con l'art. 93 del Codice).

- Essere prodotta in originale, o in copia autenticata ai sensi dell'art. 18 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e ss.mm. ii., con espressa menzione dell'oggetto e del soggetto garantito;
- Essere corredata da una dichiarazione sostitutiva di atto notorio del fideiussore che attesti il potere di impegnare con la sottoscrizione la società fideiussore nei confronti della stazione appaltante;
- Essere corredata dall'impegno del garante a rinnovare, su richiesta della stazione appaltante, la garanzia per ulteriori 180 giorni, nel caso in cui al momento della sua scadenza non sia ancora intervenuta l'aggiudicazione;
- Avere validità per *almeno 180 gg.* dal termine ultimo per la presentazione dell'offerta.

Qualora si riferisca a raggruppamenti temporanei, aggregazioni di imprese di rete o consorzi ordinari o GEIE, a partecipanti con idoneità plurisoggettiva non ancora costituiti, la polizza dovrà essere tassativamente intestata a tutti gli operatori che costituiranno il raggruppamento, l'aggregazione di imprese di rete, il consorzio o il GEIE;

La fideiussione dovrà prevedere espressamente:

- La rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale di cui all'art. 1944 del codice civile, volendo ed intendendo restare obbligata in solido con il debitore;
- La rinuncia ad eccepire la decorrenza dei termini di cui all'art. 1957 del codice civile;
- La sua operatività entro quindici giorni a semplice richiesta scritta della stazione appaltante;
- La dichiarazione contenente l'impegno a rilasciare, in caso di aggiudicazione dell'appalto, a richiesta del concorrente, una garanzia fideiussoria, relativa alla cauzione definitiva di cui all'art.103 del Codice, in favore della stazione appaltante, valida fino al decorso di dodici mesi dalla data di ultimazione delle prestazioni risultante dal relativo certificato.

La mancata presentazione della cauzione provvisoria costituirà **causa di esclusione**. Ai sensi dell'art.93, del Codice, la cauzione provvisoria verrà svincolata all'aggiudicatario automaticamente al momento della stipula del contratto, mentre agli altri concorrenti, ai sensi del medesimo articolo verrà svincolata entro trenta giorni dalla comunicazione dell'avvenuta aggiudicazione.



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

All'atto della stipulazione del contratto l'aggiudicatario deve presentare la cauzione definitiva nella misura e nei modi previsti dall'art. 103 del Codice, che sarà svincolata ai sensi e secondo le modalità previste dal comma 5 del medesimo articolo.

L'importo della garanzia, e del suo eventuale rinnovo, è ridotto:

- del 50% per gli operatori economici ai quali venga rilasciata, da organismi accreditati, la certificazione del sistema di qualità conforme alle norme europee della serie UNI CEI ISO 9000;
- del 30%, anche cumulabile con la predetta riduzione del 50%, per gli operatori economici in possesso di registrazione al sistema comunitario di ecogestione e audit (EMAS), ai sensi del regolamento (CE) n. 1221/2009 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25/11/2009;
- del 20%, anche cumulabile con la riduzione di cui sopra del 50%, per gli operatori economici in possesso di certificazione ambientale ai sensi della norma UNI EN ISO 14001;
- del 20%, anche cumulabile con le predette riduzioni, per gli operatori economici in possesso, in relazione ai beni o servizi che costituiscano almeno il 50% del valore dei beni e servizi oggetto del contratto, del marchio di qualità ecologica dell'Unione Europea (*Ecolabel UE*) ai sensi del regolamento (CE) n. 66/2010 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25/11/2009;
- del 15% per gli operatori economici che sviluppino un inventario di gas ad effetto serra ai sensi della norma UNI EN ISO 14064-1 o un'impronta climatica (*carbon footprint*) di prodotto della norma UNI ISO/TS 14067;
- del 30%, non cumulabile con le riduzioni di cui ai periodi precedenti, per gli operatori economici in possesso del *rating di legalità* o attestazione del modello organizzativo, ai sensi del D. Lgs. n. 231/2001 o di certificazione *social accountability* 8000, o di certificazione del sistema di gestione a tutela della sicurezza e della salute dei lavoratori, o di certificazione OHSAS 18001 o di certificazione UNI CEI EN ISO 50001 riguardante il sistema di gestione dell'energia o UNI CEI 11352 riguardante la certificazione di operatività in qualità di ESC (*Energy Service Company*) per l'offerta qualitativa dei servizi energetici o di certificazione ISO 27001 riguardante il sistema di gestione della sicurezza delle informazioni.

Si precisa che:

In caso di partecipazione in RTI orizzontale, ai sensi dell'art. 48, comma 1 del Codice, o consorzio ordinario di concorrenti di cui all'art. 47 del medesimo, il concorrente può godere del beneficio della riduzione della garanzia solo se tutte le imprese che costituiscono il raggruppamento e/o il consorzio ordinario siano in possesso della predetta certificazione;

In caso di partecipazione in RTI verticale, nel caso in cui solo alcune tra le imprese che costituiscono il raggruppamento verticale siano in possesso della certificazione, il raggruppamento stesso può beneficiare di detta riduzione in



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

ragione della parte delle prestazioni contrattuali che ciascuna impresa raggruppata e/o raggruppanda assume nella ripartizione dell'oggetto contrattuale all'interno del raggruppamento;

In caso di partecipazione in consorzio di cui all'articolo 47 del Codice, il concorrente può godere del beneficio della riduzione della garanzia nel caso in cui la predetta certificazione sia posseduta dal consorzio.

8. NORME DI RIFERIMENTO

L'Appalto dovrà essere eseguito, in conformità alle indicazioni e prescrizioni del bando di gara, dello schema di convenzione allegato che sarà stipulato all'esito della procedura di affidamento, nonché alle norme del codice civile, del Decreto Legislativo n.50/2016. (detto anche Codice dei Contratti o solo Codice).

9. SOGGETTI AMMESSI A PRESENTARE LE OFFERTE.

Sono ammessi a presentare le offerte i soggetti indicati all'art. 45 del Codice dei contratti, oltre ad Associazioni riconosciute e non riconosciute, Fondazioni ed altri organismi che abbiano nei propri fini istituzionali quello di operare in un settore d'intervento pertinente con i servizi di assistenza e di accoglienza oggetto dell'appalto.

Al riguardo si precisa che per servizi di assistenza e di accoglienza NON si intendono le prestazioni secondarie dell'appalto ossia quelle relative ai servizi di trasporto, di pulizia, di alloggio, ed alla fornitura dei pasti, del vestiario e dei generi di conforto così come NON è sufficiente per qualificare un'attività come "assistenza ed accoglienza" operare in un solo segmento di tale complessa attività. A titolo esemplificativo operare nel solo settore sanitario o infermieristico o dell'informazione normativa o dell'assistenza sociale non può essere inteso di per sé come "assistenza ed accoglienza".

Nel caso di soggetti temporaneamente raggruppati occorre che nella domanda di partecipazione, oltre a tutto quanto di seguito specificato, vengano indicate la quota e la tipologia del servizio che sarà eseguito dai singoli operatori riuniti, specificando a quale degli operatori medesimi, in caso di aggiudicazione, sarà conferito mandato speciale con rappresentanza con funzioni di capogruppo.

Nel caso di raggruppamento orizzontale o misto, comunque, la mandataria con funzioni di capogruppo deve, in ogni caso, possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria. Essa deve, cioè, spendere i requisiti in misura percentuale superiore rispetto a ciascuna delle mandanti. In ogni caso è necessario allegare alla domanda di partecipazione la documentazione comprovante la costituzione del raggruppamento, se già costituito.

Ai soli fini di cui all'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo n.50/2016, si precisa che le prestazioni secondarie dell'appalto sono quelle non attinenti alle prestazioni tipiche dell'assistenza e dell'accoglienza.



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

Sono quindi prestazioni secondarie la fornitura del vitto e dell'alloggio, i servizi di pulizia, i servizi di trasporto, la fornitura del vestiario e di generi di conforto.

Nel caso di presentazione dell'offerta da parte di un consorzio occorre che nella domanda di partecipazione, oltre a tutto quanto di seguito specificato, il consorzio stesso indichi il soggetto o i soggetti che, nel caso di aggiudicazione, eseguiranno le prestazioni oggetto dell'appalto. Inoltre dovrà essere allegata alla domanda stessa, la copia dell'atto costitutivo del consorzio.

Nel caso di partecipazione di un'azienda consortile o di un consorzio stabile, la sussistenza in capo agli stessi dei requisiti di partecipazione deve essere valutata a seguito della verifica della effettiva esistenza dei predetti requisiti in capo ai singoli consorziati; per la partecipazione del consorzio alla gara, i requisiti economico – finanziari e tecnico – organizzativi, posseduti dai consorziati – relativi alla disponibilità delle attrezzature e dei mezzi, nonché del personale – sono sommati, mentre i restanti requisiti economico – finanziari e tecnico – organizzativi sono sommati con riferimento ai soli consorziati esecutori.

Nel caso di consorzio ordinario i requisiti generali dovranno essere posseduti sia dal consorzio che dal soggetto consorziato che, in caso di aggiudicazione, eseguirà le prestazioni. Quanto ai requisiti tecnici ed economico - finanziari dovranno essere posseduti dai soggetti che, in caso di aggiudicazione, eseguiranno le prestazioni.

10. REQUISITI MINIMI DI PARTECIPAZIONE

Requisiti generali.

Possono presentare offerte i soggetti di cui al punto 10), sia singolarmente che temporaneamente raggruppati, ai sensi della vigente normativa, purchè:

non si trovino in alcuna delle situazioni preclusive della partecipazione alle procedure di affidamento e alla stipula dei relativi contratti contemplate dall'art. 80 del Codice dei contratti e dall'articolo 53, comma 16 ter del Decreto legislativo n.165/2001 e s.m.i. e non siano incorsi, nei due anni precedenti la presente procedura, nei provvedimenti previsti dall'art. 44 del D.Lgs. 286 del 25.7.1998 in relazione all'art. 43 dello stesso decreto sull'immigrazione, per gravi comportamenti ed atti discriminatori;

Requisiti di capacità tecnica:

1. Essere iscritti, per attività corrispondenti ai servizi da rendere in relazione all'oggetto dell'Appalto da affidare con la presente procedura, presso la C.C.I.A.A. territorialmente competente ovvero siano iscritti negli albi o nei registri secondo la normativa prevista per la propria natura giuridica.

2. Aver reso, senza demerito, per soggetti pubblici, i servizi di assistenza ed accoglienza oggetto del presente Appalto, nell'arco degli ultimi cinque anni, anche non continuativamente, precedenti la pubblicazione del presente "Avviso"



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

per un numero di giorni/persone almeno pari al numero ottenuto moltiplicando 300 giorni per il numero di posti per il quale viene chiesto di partecipare.

Al riguardo l'offerente dovrà indicare per ogni servizio il committente, l'oggetto, l'importo, il periodo di esecuzione indicando la data di inizio e termine della prestazione. E' necessario specificare in quale forma giuridica i servizi sono stati eseguiti (ad esempio soggetto singolo, mandatario/mandante di un raggruppamento temporaneo, esplicitando anche la relativa quota di partecipazione; subappaltatore; altro). Nel caso di consorzi o di aggregazioni aventi struttura ad essi assimilabile l'esperienza pregressa deve essere stata maturata dai soggetti che, in caso di aggiudicazione, andranno ad eseguire le prestazioni oggetto dell'appalto, a nulla valendo l'esperienza maturata da altri soggetti pur se riconducibili all'aggregazione.

Si ribadisce quanto indicato al punto 10 in relazione ai servizi di assistenza ed accoglienza dell'appalto ossia che per servizi di assistenza e di accoglienza NON si intendono le prestazioni secondarie dell'appalto ossia quelle relative ai servizi di trasporto, di pulizia, di alloggio, ed alla fornitura dei pasti, del vestiario e dei generi di conforto e che NON è sufficiente per qualificare un'attività come "assistenza ed accoglienza" operare in un solo segmento di tale complessa attività.

3. Disporre di un numero di operatori adeguato a rendere le prestazioni indicate nello schema di convenzione e di capitolato di appalto allegati al presente avviso pubblico.

A tale riguardo si chiarisce che qualora l'offerta sia articolata in più micro strutture (ad esempio appartamenti) site nello stesso Comune o in Comuni contigui serviti da vie di comunicazione stradale che consentano un tempo di percorrenza inferiore ai 30 minuti od anche non contigui, ma con un tempo di percorrenza inferiore al suddetto, il personale potrà essere utilizzato secondo modalità "in rete" e la co – presenza degli operatori non necessariamente dovrà essere continuativa.

Si chiarisce, inoltre, che qualora l'offerta preveda una o più microstrutture con le caratteristiche di cui al capoverso precedente ed una struttura collettiva (anche se sita nel medesimo comune della o delle microstrutture) la dotazione di personale dovrà essere commisurata separatamente a ciascuna delle due tipologie di strutture

4. Disporre, indicandone l'esatta ubicazione, dei locali presso i quali, nel caso di aggiudicazione, espletteranno l'attività oggetto dell'appalto, precisando che i medesimi sono dotati dei requisiti previsti al paragrafo 5 del presente bando.

Si rammenta che sia la disponibilità degli immobili che i requisiti devono essere documentati al momento della partecipazione alla gara.

Requisiti di capacità finanziaria ed economica :

- Avere conseguito nel biennio precedente la pubblicazione del bando di gara, nel settore specifico di attività del bando stesso un fatturato non inferiore a



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

quello ottenibile moltiplicando il numero di posti offerti per la base d'asta per 300 giorni.

Il concorrente può soddisfare la richiesta relativa al possesso dei requisiti di carattere tecnico ed economico – finanziario richiesti dall'avviso, avvalendosi delle capacità di altri soggetti. A tal proposito si precisa che il concorrente e l'impresa ausiliaria sono responsabili in solido nei confronti della stazione appaltante in relazione alle prestazioni oggetto del contratto. Non è, inoltre, consentito, a pena di esclusione, che della stessa impresa ausiliaria si avvalga più di un concorrente ovvero che partecipino alla gara sia l'impresa ausiliaria che quella che si avvale dei suoi requisiti.

In caso di avvalimento il concorrente dovrà produrre la documentazione di cui all'articolo 89 del Decreto Legislativo n.50/2016 e le dichiarazioni indicate nei punti seguenti del presente avviso.

11. DOCUMENTAZIONE PER PARTECIPARE ALLA PROCEDURA.

Per partecipare alla procedura di affidamento dell'Appalto i soggetti offerenti devono far pervenire alla Prefettura di Torino apposita richiesta, in carta libera, sottoscritta, **a pena di esclusione**, dal proprio legale rappresentante o da procuratore speciale (in tal caso, anche in questo caso occorre allegare, a pena di esclusione, la procura) unitamente all'offerta tecnica ed all'offerta economica secondo quanto indicato ai successivi punti 13 e 14.

Nell'istanza di partecipazione occorre indicare il numero di posti offerti divisi per immobile.

Nel caso di richiesta di partecipazione di soggetti raggruppati già costituiti o da costituirsi l'istanza deve essere obbligatoriamente sottoscritta dai legali rappresentanti del soggetto capogruppo (o del consorzio) e dal legale rappresentante del/dei soggetto/i mandante/i (o del/dei consorziato/i).

Nel caso di consorzi di cui all'articolo 47 del Decreto Legislativo n.50/2016 l'istanza deve essere sottoscritta dal legale rappresentante (o procuratore) del consorzio.

Alla richiesta deve essere allegato, a pena di esclusione, il Documento di gara unico europeo (DGUE), in conformità al modello allegato al presente bando di gara e predisposto dal concorrente secondo le istruzioni seguenti.

Il DGUE dovrà a pena di esclusione dalla procedura essere sottoscritto dal legale rappresentante del concorrente avente i poteri necessari per impegnare il concorrente nella presente procedura.

In caso di RTI o consorzio, a pena di esclusione dalla procedura del RTI o Consorzio, il DGUE, sottoscritto da soggetto avente i poteri necessari per impegnare l'operatore nella presente procedura, dovrà essere prodotto:

Da tutte le imprese componenti il RTI o il Consorzio, in caso di RTI o Consorzi ordinari di concorrenti sia costituiti che costituendi;



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

Dal Consorzio medesimo e da tutte le imprese consorziate indicate quali concorrenti, in caso di consorzi di cui all'articolo 45, comma 2, lettere b) e c) del Decreto legislativo n.50/2016.

Inoltre il DGUE dovrà essere prodotto, nel caso di avvalimento, dall'impresa ausiliaria (il DGUE dovrà essere sottoscritto da soggetto munito di idonei poteri dell'ausiliaria;

In caso di sottoscrizione da parte di procuratore dovrà essere prodotta copia autentica della procura generale o speciale.

Ogni DGUE deve essere compilato in conformità alle linee guida predisposte dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti , nonché delle linee guida eventualmente adottate da ANAC e delle seguenti ulteriori istruzioni.

Con tale documento il concorrente ai sensi del DPR 445/2000, dovrà:

Autodichiarare il possesso dei requisiti richiesti quali condizioni di partecipazione del presente bando di gara mediante la compilazione del DGUE parte II e parte III.

I predetti requisiti dovranno essere autodichiarati in caso di partecipazione in RTI o Consorzio da:

Ciascuna delle imprese raggruppande o raggruppate in caso di RTI (sia costituito che costituendo);

Ciascuna delle imprese consorzianti o consorziate in caso di consorzio ordinario di concorrenti (sia costituito che costituendo);

Dal consorzio e dalle imprese indicate quali concorrenti nel caso di consorzi di cui all'articolo 45, comma 2, lettere b) e c) del Decreto Legislativo n.50/2016.

Autodichiarare il possesso dei requisiti di idoneità professionale e tecnica di cui all'articolo 83 del Decreto Legislativo n.50/2016 richiesti dal presente bando di gara mediante la sola compilazione del DGUE sezione @ della parte IV.

I predetti requisiti dovranno essere autodichiarati in caso di partecipazione in RTI o Consorzio da:

In caso di RTI o Consorzio ordinario di concorrenti sia costituiti che costituendi, da ogni impresa costituente il RTI o il Consorzio che svolgeranno l'attività oggetto della certificazione/i;

In caso di partecipazione in consorzi di cui all'articolo 45, comma 2, lettere b) e c del Decreto Legislativo n.50/2016, dal consorzio e/o dalle imprese indicate quali esecutrici, che svolgerà/anno l'attività oggetto della certificazione.

Autodichiarare, in caso di ricorso all'avvalimento, l'identità dell'impresa ausiliaria ed i requisiti oggetto di avvalimento. In tale caso dovrà essere prodotto un DGUE apposito sottoscritto da soggetto munito di idonei poteri dell'ausiliaria, con il quale la stessa fornisca le informazioni di cui alle sezioni A e B della parte



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

II, delle parti III, della sezione @ della parte IV e le Dichiarazioni finali di cui alla parte VI del DGUE;

Il concorrente ed ogni altro operatore economico tenuto alla compilazione del DGUE dovrà rendere le dichiarazioni finali di cui al DGUE parte VI.

Alla richiesta di partecipazione devono, inoltre, essere allegate le seguenti dichiarazioni sostitutive, rese ai sensi dell'articolo 47 del DPR 445 del 28.12.2000 e s.m.i. e documenti inerenti i requisiti minimi di partecipazione ossia:

1) dichiarazione di iscrizione al registro delle imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Agricoltura e Artigianato, con l'indicazione delle attività dell'operatore e dell'assenza di procedure relative a fallimento e alle altre procedure concorsuali, nonché di dichiarazioni relative a fallimento, liquidazione, amministrazione coatta, ammissione in concordato o amministrazione controllata in corso (tale certificazione è richiesta solo per i soggetti giuridici tenuti a tale adempimento; in caso contrario è necessaria dichiarazione di non sussistenza di tale obbligo).

Qualora il soggetto partecipante non sia tenuto all'obbligo di iscrizione al registro delle imprese, dovrà produrre copia dell'atto costitutivo e/o dello statuto da cui si evinca inequivocabilmente la natura giuridica e l'oggetto dell'attività del soggetto.

2) dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà resa da tutti i soggetti inclusi nella dichiarazione di cui al punto 1) che rivestono cariche legali circa i familiari maggiorenni conviventi. (si veda allegato al bando che può essere utilizzato per tale dichiarazione).

3) dichiarazione attestante la non sussistenza di elementi preclusivi, secondo la vigente normativa, alla contrattazione con la Pubblica Amministrazione ed in particolare di non trovarsi in alcuna delle condizioni di esclusione specificate dall'art. 80 del Codice dei contratti (tenendo presente lo schema allegato al bando di gara che costituisce parte integrante del medesimo) e dall'articolo 53, comma 16 ter, del Decreto legislativo n.165/2001 e s.m.i. e di non essere incorsi nei due anni precedenti la presente procedura, nei provvedimenti previsti dall'art. 44 del D.Lgs. 286 del 25.7.1998 in relazione all'art. 43 dello stesso decreto sull'immigrazione, per gravi comportamenti ed atti discriminatori.

Si avverte che tutte le dichiarazioni sull'assenza delle cause di esclusione di cui all'articolo 80, comma 1, del Decreto Legislativo n.50/2016, dovranno essere rese dal legale rappresentante del concorrente o da soggetto munito di idonei poteri per tutti i soggetti che rivestono le cariche di cui all'articolo 80 comma 3, del Decreto Legislativo n.50/2016 (il titolare o il direttore tecnico, se si tratta di impresa individuale; i soci o il direttore tecnico, se si tratta di società in nome collettivo; i membri del consiglio di amministrazione cui sia stata conferita la legale rappresentanza, di direzione o di vigilanza o i soggetti muniti di poteri di



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

rappresentanza, di direzione o di controllo, il direttore tecnico o il socio unico persona fisica, ovvero il socio di maggioranza in caso di società con meno di quattro soci, se si tratta di altro tipo di società o consorzio, i soggetti cessati dalla carica nell'anno antecedente la data di pubblicazione del bando di gara e comunque fino alla presentazione dell'offerta).

In caso di cessione/affitto d'azienda o di ramo d'azienda, incorporazione o fusione societaria intervenuta nell'anno antecedente la data di pubblicazione del bando e comunque sino alla data di presentazione dell'offerta, le dichiarazioni di cui all'articolo 89 del Decreto Legislativo n.50/2016 dovranno essere rese anche con riferimento ai soggetti indicati dal medesimo articolo, che hanno operato presso l'impresa cedente/locatrice, incorporata o le società fuse nell'anno antecedente la pubblicazione del bando e comunque sino alla data di presentazione dell'offerta e ai cessati dalle relative cariche nel medesimo periodo, che devono considerarsi "soggetti cessati" per il concorrente.

Nel caso di società con due soli soci persone fisiche i quali siano in possesso, ciascuno del cinquanta per cento della partecipazione azionaria, le dichiarazioni previste ai sensi dell'articolo 80 del Decreto Legislativo 50/2016 devono essere rese da entrambi i suddetti soci.

Nel caso in cui nella dichiarazione di cui al presente punto e nel DGUE siano dichiarate condanne o conflitti di interesse o fattispecie relative a risoluzioni o altre circostanze idonee ad incidere sull'integrità o affidabilità del concorrente (di cui all'articolo 80, commi 1 e 5 del Decreto Legislativo n.50/2016, sulla base delle indicazioni rese nelle Linee Guida dell'ANAC) e siano state adottate misure di "self cleaning", dovranno essere prodotti tutti i documenti pertinenti (ivi inclusi i provvedimenti di condanna) al fine di consentire alla Prefettura ogni opportuna valutazione.

4) Dichiarazione attestante il conseguimento nel biennio precedente la pubblicazione del bando di gara, nel settore specifico di attività del bando stesso, di un fatturato non inferiore a quello ottenibile moltiplicando il numero di posti offerti per la base d'asta per 300 giorni.

5) Dichiarazione attestante l'esecuzione, senza demerito, per soggetti pubblici, di servizi di assistenza ed accoglienza oggetto dell'appalto, nell'arco degli ultimi cinque anni, anche non continuativamente, precedenti la pubblicazione del bando di gara, per un numero di giorni/persone almeno pari al numero ottenuto moltiplicando 300 giorni per il numero di posti per il quale viene chiesto di partecipare;

6) Documentazione comprovante l'avvenuto versamento della Tassa sulle Gare.

7) Dichiarazione attestante il rispetto dei CCNL e dei contratti integrativi di categoria di riferimento in tutti i loro istituti, anche per i soci lavoratori di cooperativa, a prescindere da qualsiasi regolamento interno;



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

8) Dichiarazione attestante l'impegno a rispettare gli obblighi dei CCNL di settore;

9) Dichiarazione circa l'avvenuto adempimento di ogni obbligo contributivo in materia previdenziale, assistenziale ed assicurativa e della sicurezza sui luoghi di lavoro, nonché di impegnarsi ad assicurare tali obblighi nel caso di aggiudicazione.

10) Dichiarazione di essere pienamente edotto delle norme che regolano l'Appalto oggetto dell'Avviso Pubblico e di aver preso piena conoscenza della convenzione allegata e degli annessi allegati, accettandone, in caso di affidamento, senza riserve, tutte le norme, le condizioni, le limitazioni, le restrizioni e le decadenze, impegnandosi, inoltre, alla costituzione della cauzione;

11) Dichiarazione concernente l'impegno ad osservare scrupolosamente la normativa in materia di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n.136/2010 e s.m.i.

12) Dichiarazione di (alternativamente)

- ☐ non trovarsi in alcuna situazione di controllo di cui all'art. 2359 del codice civile rispetto ad alcun soggetto, e di aver formulato l'offerta autonomamente;

- ☐ non essere a conoscenza della partecipazione alla medesima procedura di soggetti che si trovano in una delle situazioni di controllo di cui all'art. 2359 del codice civile, e di aver formulato l'offerta autonomamente;

- ☐ essere a conoscenza della partecipazione alla medesima procedura di soggetti che si trovano in situazione di controllo di cui all'articolo 2359 del codice civile, e di aver formulato l'offerta autonomamente;

13) Dichiarazione di impegnarsi, in caso di aggiudicazione, a rimborsare alla stazione appaltante le spese di pubblicità sostenute di cui all'articolo 216, comma 11, del Decreto Legislativo n.50/2016.

Oltre al DGUE, alla richiesta di partecipazione devono essere allegate, a pena di esclusione:

- Copia di documento di identità del sottoscrittore;
- Il PASSOE, necessario per consentire alla stazione appaltante la verifica dei requisiti dichiarati in sede di partecipazione, in relazione all'obbligo di accertamento dei requisiti di ordine generale tramite sistema AVCPASS.
- Pertanto, i concorrenti dovranno registrarsi al sistema, accedendo all'apposito link sul portale AVCP (Servizi ad accesso riservato – AVCPASS) e provvedere alla richiesta del PASSOE secondo le istruzioni ivi contenute. Si avverte che nel caso di avvalimento il PASSOE va richiesto anche per l'impresa ausiliaria.
- La garanzia di cui all'articolo 93 del Decreto Legislativo n.50/16 descritta al paragrafo 7;



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

- Copia autentica della procura generale o speciale del sottoscrittore dell'istanza (se del caso);
- Ricevuta di versamento della Tassa sulle gare;
- Dichiarazione di avvalimento e dell'impresa ausiliaria e contratto di avvalimento (nel caso di avvalimento);
- Copia dell'atto costitutivo e dello statuto (qualora il concorrente non sia iscritto alla C.C.I.A.A.);
- Documentazione comprovante la disponibilità degli immobili e la rispondenza ai requisiti stabiliti dal presente bando.

La richiesta e la documentazione di cui ai punti precedenti dovrà essere inserita in una busta chiusa, che dovrà riportare all'esterno la dicitura "Offerente-Documentazione".

12.AVVALIMENTO

Nella suddetta busta occorre anche inserire, nell'eventualità di ricorso all'avvalimento la seguente documentazione a pena di esclusione:

- a. ► dichiarazione sostitutiva con cui il concorrente indica specificatamente i requisiti di partecipazione di carattere economico-finanziario, tecnico-organizzativo per i quali intende ricorrere all'avvalimento ed indica l'impresa ausiliaria;
- b. ► dichiarazione sostitutiva sottoscritta dal legale rappresentante dell'impresa ausiliaria, con la quale:
 - 1) attesta il possesso, in capo all'impresa ausiliaria, dei requisiti generali di cui all'art. 80 del Decreto Legislativo n.50/2016, l'inesistenza di una delle cause di divieto, decadenza o sospensione di cui all'art. 67 del d.lgs. 6 settembre 2011, n. 159, e il possesso dei requisiti tecnici e delle risorse oggetto di avvalimento;
 - 2) si obbliga verso il concorrente e verso la stazione appaltante a mettere a disposizione, per tutta la durata dell'appalto, le risorse necessarie di cui è carente il concorrente;
 - 3) attesta che l'impresa ausiliaria non partecipa alla gara in proprio o associata o consorziata ai sensi dell'art. 89 del Decreto Legislativo n.50/2016;
- c. ► originale o copia autentica del contratto, in virtù del quale l'impresa ausiliaria si obbliga, nei confronti del concorrente, a fornire i requisiti e a mettere a disposizione le risorse necessarie, che devono essere dettagliatamente descritte, per tutta la durata dell'appalto, oppure, in caso di avvalimento nei confronti di una impresa che appartiene al medesimo gruppo, dichiarazione sostitutiva attestante il legame giuridico ed economico esistente nel gruppo; dal contratto e dalla suddetta dichiarazione discendono, ai sensi dell'art. 89 del Decreto Legislativo



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

n.50/2016, nei confronti del soggetto ausiliario, i medesimi obblighi in materia di normativa antimafia previsti per il concorrente.

13. MODALITA' DI FORMULAZIONE DELL'OFFERTA.

Il concorrente dovrà produrre in due buste separate e debitamente chiuse e sigillate, rispettivamente, l'offerta tecnica e l'offerta economica, sottoscritte, **a pena di esclusione**, dal legale rappresentante/procuratore.

L'offerta economica dovrà essere formulata, senza riserve o condizioni di qualsiasi natura, indicando il prezzo pro die/pro capite per ciascun ospite, riferito all'intera durata dell'affidanda gestione. Nel caso di discordanza fra il medesimo importo indicato in lettere ed altro importo indicato in cifre, si considererà valido l'importo più favorevole all'Amministrazione.

Nel caso di consorzi di cui all'articolo 47 del Decreto Legislativo n.50/2016 l'offerta deve essere sottoscritta dal legale rappresentante/procuratore del Consorzio.

Nel caso di raggruppamenti temporanei o consorzi non ancora costituiti l'offerta deve essere sottoscritta dal legale rappresentante/procuratore di tutti gli operatori economici che li costituiranno.

Nel caso di raggruppamenti temporanei l'offerta deve essere sottoscritta dal legale rappresentante/procuratore di tutti gli operatori economici.

Nel caso di ATI o di consorzi, l'offerta economica dovrà, **a pena di esclusione**, indicare le parti dell'appalto che saranno eseguite dai singoli operatori associati o consorziati.

L'offerta economica dovrà recare l'importo **a pena di esclusione**, dei costi della sicurezza aziendali di cui all'articolo 95, 10° comma, del Decreto Legislativo n.50/2016 e, inoltre, dovrà recare in allegato una scheda nella quale sono riportati, analiticamente, i costi dell'appalto, suddivisi nei vari elementi.

Quanto all'offerta tecnica essa dovrà essere formulata in massimo 10 fogli in formato A4 NON fronte e retro con carattere times new roman non inferiore a 12 ed interlinea singola (non saranno prese in considerazione informazioni contenute oltre lo spazio sopra descritto) e dovrà contenere le informazioni di carattere tecnico in grado di definire la proposta tecnica del concorrente secondo quanto di seguito indicato.

In particolare la proposta tecnica dovrà essere articolata per paragrafi secondo le lettere da a) a j) ed m) e n) indicate più oltre nel presente paragrafo. Ad essa dovrà essere unita la documentazione, ove necessario, a corredo di quanto esposto.

In altri termini occorre che sia effettuata una descrizione del progetto di accoglienza e di assistenza da cui sia possibile desumere:



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

- a) L'idoneità e la disponibilità ad accogliere soggetti di diverse culture, lingue, religione ed età. Al riguardo si precisa che saranno maggiormente apprezzate offerte idonee all'accoglienza delle più ampie tipologie di ospiti;
- b) L'applicazione di know how e di metodologie gestionali proprie dello SPRAR maturate nel quinquennio antecedente la pubblicazione del bando con documentata ed adeguata dimostrazione a comprova del requisito. (non potrà essere attribuito punteggio in mancanza di documentazione)
- c) L'utilizzazione di operatori in possesso di adeguata professionalità, oltre a quelli di cui alla dotazione minima, imposta dal presente bando e delle cui prestazioni il concorrente dimostri di avere effettivamente la disponibilità nel caso di aggiudicazione (ad esempio perché dipendenti o soci lavoratori). Tale disponibilità potrà essere documentata anche mediante autodichiarazione che potrà essere oggetto di verifica da parte della Prefettura;
- d) L'esistenza di protocolli d'intesa, convenzioni o altra documentazione di cui si prevede l'applicazione per la concreta ed efficace possibilità di avviamento al mondo del lavoro e di inserimento nel tessuto sociale degli ospiti;
- e) L'esistenza di accordi, preintese o l'assenso (anche di massima) con l'Amministrazione Comunale o comunque di associazioni di volontariato presenti sul territorio ove sono ubicate le strutture che dimostrino l'esistenza di una rete di collaborazione col tessuto sociale;
- f) La disponibilità ad erogare prestazioni e forniture aggiuntive rispetto a quelle indicate nel capitolato di appalto (con esclusione di incrementi del pocket money), specificando quali e ferma restando la discrezionalità della Commissione nell'escludere da tali proposte migliorative quelle che potrebbero determinare difficoltà nella gestione complessiva delle strutture (come, appunto, ad esempio, un incremento del pocket money).
- g) La disponibilità a recarsi anche in luoghi ulteriori rispetto a quelli indicati al punto 5 dell'Avviso (sempre a proprie spese e cura) per il prelievo degli ospiti dai punti di raccolta di volta in volta individuati dal Ministero dell'Interno o dalla Prefettura di Torino.
- h) La disponibilità a sostenere, senza oneri per la stazione appaltante, le spese per lo spostamento degli ospiti sui mezzi di trasporto pubblici, specificando, in caso positivo, l'importo pro die /pro capite.
- i) La descrizione della struttura ove sarà espletata l'attività di accoglienza, dettagliandone la composizione (ad esempio superficie complessiva, numero e conformazione dei posti letto, numero di servizi igienici, spazi comuni, spazi per la eventuale preparazione dei pasti, spazi aperti ecc.....)..
- j) Le modalità di svolgimento del servizio di pulizia dei locali della struttura e delle aree esterne. A tal fine il concorrente potrà documentare tali modalità e



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

tempistiche con un planning degli interventi che riporti le modalità di esecuzione, le attrezzature impiegate, le caratteristiche degli interventi con evidenziazione delle modalità di intervento anche per la derattizzazione, la deblattizzazione e la disinfestazione delle superfici e le tempistiche con indicazione del numero di ore, suddivise giornalmente e settimanalmente, destinate all'attività.

La Commissione, inoltre, assegnerà un autonomo punteggio, nei seguenti casi:

- k) nell'ipotesi in cui tutti gli immobili offerti dal concorrente siano ubicati in Comuni nei quali alla data di scadenza del termine di presentazione della domanda di partecipazione non siano presenti posti CAS o SPRAR;
- l) nell'ipotesi in cui almeno tre quarti dei posti offerti siano collocati in immobili aventi la caratteristica di appartamenti.
- m) In caso di disponibilità ad acconsentire su semplice richiesta della Prefettura ed a prescindere dalla motivazione alla sostituzione degli ospiti con altri.
- n) formale e documentata adesione alla "Carta della Buona Accoglienza delle persone migranti" di cui alla nota prot.n.9212 del 01.06.2016 del Ministero dell'Interno – Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione.

La documentazione allegata a dimostrazione delle varie lettere del presente punto 13 deve essere contrassegnata con la relativa lettera.

14. MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELL'OFFERTA

Sia l'offerta economica che l'offerta tecnica dovranno essere poste in buste distinte, debitamente sigillate, con l'indicazione all'esterno del concorrente e della dicitura, rispettivamente, "offerta economica" e "offerta tecnica".

La richiesta di partecipazione alla procedura, corredata dai documenti sopradescritti, e le buste, chiuse e sigillate, contenenti l'offerta economica e l'offerta tecnica, dovranno essere inserite in un unico plico generale chiuso e sigillato con ceralacca, controfirmato sui lembi di chiusura, che dovrà riportare al suo esterno la denominazione del concorrente e la dicitura " OFFERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO CON PIU' SOGGETTI ECONOMICI PER L'AFFIDAMENTO NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI TORINO DEL SERVIZIO DI ACCOGLIENZA ED ASSISTENZA DI CITTADINI STRANIERI RICHIEDENTI PROTEZIONE INTERNAZIONALE DALLA DATA PRESUNTA DEL 01.04.2017 FINO ALLA DATA PRESUNTA DEL 31.12.2017. CODICE CIG 69555036A6"

Detto plico dovrà pervenire, entro il termine perentorio delle ore **12,00** del giorno **03.03.2017** alla Prefettura di Torino Piazza Castello, 201 mediante servizio postale o a mezzo di Agenzia di recapito autorizzata o a mezzo di apposito incaricato il quale dovrà provvedere a consegnare il plico presso l'Ufficio



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

competente alla ricezione della corrispondenza sito al terzo piano stanza 17 della Prefettura di Torino i giorni dal lunedì al venerdì dalle ore 09,00 alle ore 12,00.

Resta inteso che l'invio delle offerte è a tutto rischio dell'offerente e non si terrà conto delle offerte che, pur inoltrate con qualsiasi mezzo nei termini stabiliti, perverranno oltre il termine indicato al periodo precedente; allo scopo farà fede esclusivamente il timbro dell'Ufficio protocollo della Prefettura.

Scaduto il suddetto termine, non sarà ritenuta valida altra offerta, anche se sostitutiva od aggiuntiva di offerta precedente.

15. AMMISSIONE E VALUTAZIONE DELLE OFFERTE

La commissione di gara che sarà nominata con apposito provvedimento, procederà, in data che sarà tempestivamente comunicata a tutti i concorrenti in seduta pubblica alla quale saranno ammessi a partecipare i soli rappresentanti legali dei soggetti partecipanti o loro delegati, all'apertura dei plichi estraendo le tre buste: "offerente documentazione"; "offerta tecnica" ed "offerta economica".

Senza aprire le buste relative all'offerta tecnica ed all'offerta economica, la Commissione provvederà all'apertura della sola busta "offerente documentazione" contenente la documentazione comprovante i requisiti di ammissione alla gara; dopo aver accertato l'esistenza, o meno, dei requisiti prescritti, disporrà, seduta stante, fatto salvo supplemento di istruttoria qualora ricorrano gli estremi di cui all'articolo 83 del Decreto Legislativo n.50/2016 e s.m.i., l'ammissione, o meno, all'esame delle offerte dei singoli concorrenti.

Ai sensi dell'articolo 83, comma 9, del Decreto Legislativo n.50/2016, la mancanza, l'incompletezza e ogni altra regolarità essenziale degli elementi e delle dichiarazioni sostitutive di cui al medesimo articolo obbliga il concorrente che vi ha dato causa al pagamento, in favore della stazione appaltante, della sanzione pecuniaria pari all'uno per mille dell'importo contrattuale presunto, calcolato moltiplicando il numero dei posti offerti per l'importo a base d'asta di € 35,00 per 548 giorni. (La sanzione, comunque, non potrà superare il limite massimo stabilito dal citato articolo 83, comma 9).

In tal caso la Prefettura assegnerà un termine non superiore a 10 giorni perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie, indicandone il contenuto e i soggetti che le devono rendere.

La suddetta sanzione sarà applicata unicamente alle condizioni delineate dalla Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) nella determinazione n.1/2015.

La stessa commissione di valutazione, ultimati gli adempimenti di cui sopra, procederà, in una o più sedute tecniche, delle quali sarà redatto apposito verbale, all'esame e alla valutazione, in ordine, dell'offerta tecnica, assegnando il punteggio secondo i criteri di attribuzione come più oltre indicati e dell'offerta economica, assegnando il punteggio secondo la formula pure più oltre indicata.

Qualora non si verificheranno esigenze di supplementi di istruttoria, le buste contenenti le offerte tecniche saranno aperte nella stessa seduta in cui sarà



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

completato l'esame delle buste contenenti la documentazione amministrativa. Successivamente all'apertura in seduta pubblica delle buste contenenti le offerte tecniche si darà conto del contenuto delle medesime e, quindi, si sospenderà la seduta pubblica, aprendo immediatamente una seduta riservata per la valutazione delle offerte.

Qualora la Commissione di valutazione concluda le operazioni in ordine alle offerte tecniche in un tempo tale da consentire la prosecuzione delle operazioni di gara nella medesima giornata, si procederà a dare comunicazione, in seduta pubblica, delle determinazioni in ordine alla valutazione delle offerte tecniche e, immediatamente di seguito, all'apertura delle buste contenenti le offerte economiche.

Qualora, invece, le operazioni in ordine alla valutazione delle offerte tecniche dovessero protrarsi per un tempo che, ragionevolmente, non consenta di completare le operazioni nella medesima giornata, la Commissione ne darà notizia ai concorrenti e aggiornerà i suoi lavori.

All'offerta tecnica saranno assegnati fino ad un massimo di 60 punti con riferimento agli elementi del progetto tecnico indicati nelle lettere da a) ad j) del punto 13 del presente avviso pubblico, utilizzando per ciascun elemento la seguente scala di valutazione:

Valutazione	% punteggio
Assente	0,0
Pessimo	0,1
Molto scarso	0,2
Scarso	0,3
Insufficiente	0,4
Mediocre	0,5
Sufficiente	0,6
Discreto	0,7
Buono	0,8
Più che Buono	0,9
Ottimo	1

La Commissione, sulla base della documentazione contenuta nella busta "B – Offerta tecnica" procederà alla assegnazione dei suddetti coefficienti variabili tra zero e uno, relativi a ciascuno degli elementi indicati al punto 13 del presente bando.

In particolare si procederà come segue:

a) mediante l'attribuzione discrezionale del coefficiente sulla base dei criteri motivazionali specificati nel disciplinare da parte di ogni commissario;



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

b) determinando la media dei coefficienti che ogni commissario ha attribuito alle proposte dei concorrenti su ciascun elemento;

c) attribuendo il coefficiente uno al valore medio massimo e proporzionando linearmente a tale media massima gli altri valori medi.

I punteggi teoricamente assegnabili all'offerta tecnica sono i seguenti:

Per la lettera a) fino ad un massimo di 5 punti

Per la lettera b) fino ad un massimo di 8 punti;

Per la lettera c) fino ad un massimo di 5 punti ;

Per la lettera d) fino ad un massimo di 4 punti

Per la lettera e) fino ad un massimo di 3 punti

Per la lettera f) fino ad un massimo di 3 punti;

Per la lettera g) fino ad un massimo di 2 punti.

Per la lettera h) fino ad un massimo di 2 punti.

Per la lettera i) fino ad un massimo di 6 punti.

Per la lettera j) fino ad un massimo di 2 punti.

Oltre ai seguenti punteggi autonomamente attribuiti:

Per la lettera k) 9 punti

Per la lettera l) 8 punti

Per la lettera m) 2 punti

Per la lettera n) 1 punto

SI AVVERTE CHE SARANNO AMMESSI ALLA VALUTAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICA SOLO I PARTECIPANTI CHE ABBIANO CONSEGUITO UN PUNTEGGIO MINIMO DI 30 PUNTI NELLA VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA.

All'offerta economica saranno assegnati fino ad un massimo di 40 punti determinati attraverso la seguente formula

Formula "bilineare" per l'attribuzione del punteggio relativo al prezzo

$C_i \text{ (per } A_i \leq A_{\text{soglia}}) = X(A_i/A_{\text{soglia}})$

$C_i \text{ (per } A_i > A_{\text{soglia}}) = X + (1,00 - X) [(A_i - A_{\text{soglia}})/(A_{\text{max}} - A_{\text{soglia}})]$

Dove

C_i = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo

A_i = valore dell'offerta (ribasso) del concorrente i-esimo

A_{soglia} = media aritmetica dei valori delle offerte (ribasso sul prezzo) dei concorrenti

$X = 0,80$

A_{max} = valore dell'offerta (ribasso) più conveniente



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

In caso di offerte che presentino carattere anomalo, la commissione valuta la congruità della stessa, e provvede conseguentemente, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 97 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50.

In caso più concorrenti presentino lo stesso miglior prezzo, si procederà alla richiesta agli interessati di miglioria di prezzo; nel caso tale situazione perduri, si procederà ad un sorteggio pubblico.

A conclusione dei propri lavori, la Commissione di valutazione formulerà la graduatoria delle offerte risultate valide.

Al riguardo si rammenta che nella graduatoria finale si terrà conto del Comune in cui sono ubicati gli immobili e qualora il numero di posti complessivamente offerti nel territorio comunale sia superiore rispetto al numero teoricamente attribuibile sulla base del piano "ANCI – Ministero dell'Interno", tale eccedenza sarà collocata in una graduatoria separata alla quale potrà attingersi solo dopo avere esaurito la graduatoria principale e sentito, ai sensi dell'articolo 11 del Decreto Legislativo n.142/2015, il Sindaco del Comune interessato.

16. DETERMINAZIONI DELL'AMMINISTRAZIONE E ADEMPIMENTI DELL'AGGIUDICATARIO.

La Prefettura si riserva di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'Appalto ai sensi dell'articolo 95, comma 12, del Decreto Legislativo n.50/2016.

Successivamente all'espletamento della procedura, la Prefettura si riserva la facoltà di effettuare tutti gli accertamenti del caso in capo al concorrente che sarà rimasto provvisoriamente aggiudicatario al fine di verificare il possesso dei requisiti che in sede di partecipazione sono stati autodichiarati ai sensi della vigente normativa.

Nel caso in cui la predetta verifica non dia esito positivo l'affidamento sarà considerato come non avvenuto, con riserva della Prefettura di ogni altra azione per danni.

Nel caso in cui la verifica sia positiva, la Prefettura invita l'offerente prescelto alla stipula del contratto.

Prima della predetta stipula l'offerente prescelto dovrà prestare la prescritta cauzione e dovrà versare l'importo delle spese contrattuali.

Qualora nei termini indicati dalla Prefettura l'offerente prescelto non ottemperi a quanto richiesto o non si presenti alla stipulazione del contratto nel giorno stabilito, la Prefettura ha facoltà di ritenere come non avvenuto l'affidamento salve le responsabilità dell'offerente inadempiente per eventuali danni.

L'inizio dell'esecuzione del contratto sarà disposto con apposita comunicazione della Prefettura.

Il presente Bando di gara non vincola la Prefettura, che si riserva, per insindacabili motivi, la facoltà di sospendere o annullare la procedura in qualsiasi



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

fase precedente la stipula del contratto, senza che alcuna pretesa a qualsiasi titolo possa essere avanzata nei confronti dell'Amministrazione dell'Interno.

17. DIRETTIVA DEL MINISTRO DELL'INTERNO DEL 4 AGOSTO 2015

In ossequio di quanto richiesto dalla Direttiva in oggetto indicata, il concorrente partecipante alla presente procedura di gara, con la sottoscrizione dell'istanza di partecipazione si impegna a trasmettere entro e non oltre 10 giorni dalla sottoscrizione del contratto l'elenco dei fornitori (completo di esatta denominazione sociale, indirizzo della sede legale e partita Iva), essendo consapevole che tali soggetti, potranno essere sottoposti a specifica attività informativa da parte della Stazione appaltante.

Il concorrente, inoltre, dichiara di obbligarsi a denunciare ogni illecita richiesta di denaro, prestazione o altra utilità formulata al concorrente stesso anche nel corso dell'esecuzione della prestazione e, comunque, ogni illecita interferenza nelle procedure di aggiudicazione o in fase di esecuzione.

Egli, inoltre, dichiara di obbligarsi alla denuncia immediata di ogni tentativo di estorsione, intimidazione o condizionamento di natura criminale nei confronti dei concorrenti, degli eventuali componenti la compagine sociale e dei loro familiari.

Il concorrente che dovesse risultare aggiudicatario è consapevole che nell'ipotesi di inosservanza delle sopracitate clausole si procederà alla risoluzione della convenzione come anche che qualora sulla base delle informazioni acquisite, emergano elementi relativi a tentativi di infiltrazione da parte della criminalità organizzata, è stabilito l'automatico ed immediato scioglimento del vincolo contrattuale.

Il concorrente, inoltre, partecipando alla presente procedura di gara è consapevole ed accetta senza alcuna riserva la circostanza che qualora la Prefettura dovesse segnalare l'esistenza di cause ostative di qualsiasi genere a carico dei proprietari o comunque dei concedenti l'uso degli immobili oggetto dell'accoglienza e di fornitori di beni e/o servizi, dovrà procedere senza indugio all'interruzione di ogni rapporto con tali soggetti e qualora si tratti della proprietà degli immobili dovrà reperire a sua cura e spese altro immobile, pena lo scioglimento del vincolo contrattuale con la Prefettura senza alcun diritto a indennizzi o ristori di qualsiasi genere.

18. CONSEGNA ANTICIPATA

Stante le condizioni di particolare urgenza conseguenti al continuo ed incessante susseguirsi degli sbarchi, la Prefettura si riserva di attivare la consegna anticipata, nelle more degli adempimenti di cui ai punti precedenti, ai sensi dell'articolo 32, comma 13, del Codice.

19. MODALITA' DELLE COMUNICAZIONI.



Prefettura di Torino

Ufficio Territoriale del Governo

Si avverte che tutte le comunicazioni della stazione appaltante inerenti la presente procedura avverranno esclusivamente a mezzo Posta Elettronica Certificata all'indirizzo di P.E.C. che il soggetto partecipante è tenuto ad indicare nella domanda di partecipazione .

20. RISERVATEZZA DELLE INFORMAZIONI.

Ai sensi dell'articolo 13 del Decreto Legislativo n.196/2003 e s.m.i. , si informa che tutti i dati forniti saranno raccolti, registrati, organizzati e conservati per finalità di gestione della presente procedura di gara, sia mediante supporto cartaceo che informatico, anche successivamente al rapporto contrattuale, per le finalità del rapporto medesimo.

21. CHIARIMENTO SULL'ALLEGAZIONE DEL DOCUMENTO DI IDENTITA' ALLE DICHIARAZIONI.

Si chiarisce che qualora il documento di identità del sottoscrittore non dovesse essere allegato ad ogni sottoscrizione, la documentazione e l'offerta prodotta verranno comunque considerate valide a tutti gli effetti salvo che dovessero manifestarsi dubbi od incertezze in ordine alla autenticità delle sottoscrizioni.

22. AUTORITA' COMPETENTE A RICEVERE RICORSI GIURISDIZIONALI INERENTI IL PRESENTE AVVISO E GLI ATTI CONSEQUENZIALI.

Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte entro 30 giorni dalla pubblicazione (dell'avviso) o dalla notificazione o conoscenza degli atti consequenziali ai sensi dell'articolo 120 del Decreto Legislativo n.104 del 2.7.2010 e s.m.i.

23. PUBBLICITA' LEGALE.

Il presente avviso viene inviato in data odierna alla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (GUCE) e verrà pubblicato per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GURI) e su due quotidiani a rilevanza nazionale e rilevanza locale.

L'avviso integrale viene pubblicato sul sito internet istituzionale della Prefettura di Torino ed inviato al Ministero dell'Interno per la pubblicazione sul relativo sito istituzionale.

TORINO,

IL PREFETTO
Saccone